

มรภส



ที่ สธ ๐๒๑๔.๐๔/ว ๘๙๖๙



ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๖ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



เรียน พอ.รพ.ปน.

- เพื่อโปรดทราบ
- เพื่อโปรดพิจารณา

เห็นควรแจ้ง..... วันที่ ๑๐๙๖๓ ๗๙๗๙

อนุมอน..... ๘๙๖๙

ดำเนินการต่อไป

๘๙๖๙

๘ ก.ย. ๒๕๖๐

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๕๘๙

ดำเนินการตามที่เสนอ

๘ ก.ย. ๒๕๖๐

✓



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม

ฉบับที่ ๖ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับเรื่อง “การล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ” พร้อมกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ทั้งนี้ ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของ กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>



ล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ หมายถึงอะไร

คำว่า “ล่วงละเมิดทางเพศ” หมายถึง กระทำการในทางเพศ เช่น การกระทำอนาจาร การข่มขืนกระทำชำเรา ไม่ว่าข้าราชการชายหรือหญิงก็สามารถกระทำผิดฐานล่วงละเมิดทางเพศได้ไม่ว่าจะเป็นเพศเดียวกัน หรือต่างเพศก็ตาม

คำว่า “คุกคามทางเพศ” หมายถึง ทำให้หวาดกลัวแสดงอำนาจด้วยกิริยาหรือวาจา ให้หวาดกลัว

พระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๘๓(๙) บัญญัติไว้ สรุปว่า “ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องไม่กระทำการอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ ตามที่กำหนดในกฎ ก.พ.” ซึ่งเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง แต่ถ้าการกระทำการดังกล่าวเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ก็ถือว่า เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕(๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ และ กฎ ก.พ.ว่าด้วยการกระทำการอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ พ.ศ.๒๕๕๓ ได้ประกาศบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้



ลักษณะ...

สถานที่ที่กระทำ และความรู้สึกของผู้ถูกกระทำ

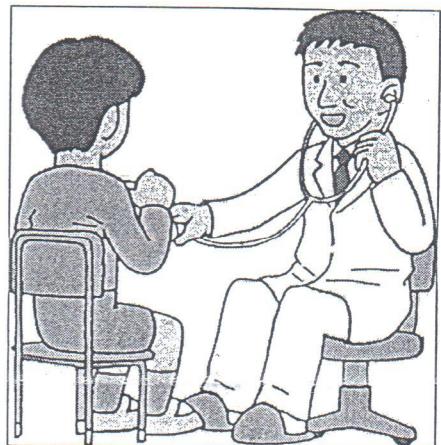
การล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศทั้ง ๕ ลักษณะของการกระทำดังกล่าว



ถ้าได้กระทำต่อข้าราชการหรือผู้ร่วมปฏิบัติงาน โดยการกระทำนั้นเกิดขึ้นทั้งในสถานที่หรือนอกสถานที่ราชการ และผู้ที่ถูกกระทำมิได้ยินยอมให้กระทำต่อตนหรือทำให้ผู้ถูกกระทำเดือดร้อนรำคาญ ถือว่าเป็นการกระทำอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ ตามมาตรา ๗๗(๔) หรือในบางกรณีอาจเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๙๙(๔)

เทคนิคพิเศษ

นายที่นั่น ข้าราชการพลเรือนสามัญ ได้ตรวจร่างกายของนางสาวสาย ซึ่งมีอาการปวดท้องและท้องเสียก่อนที่จะมาโรงพยาบาล โดยดึงเสื้อของนางสาวสายขึ้นไปถึงบริเวณหน้าอกจนเห็นนมทั้งเต้า นางสาวสายพยายามใช้มือปิดแต่นายที่นั่นก็ดึงเสื้อชั้นในขึ้นแล้วใช้มือจับที่นั่น ๑ ครั้ง โดยจับแบบกำมือในลักษณะคร่า จากนั้นได้บอกให้หายใจเข้าลึกๆ ๓ ครั้ง และย้ายมือมากดที่หน้าอก แล้วเลื่อนมือมากดที่บริเวณท้อง ต่อมากายที่นั่นก็เลื่อนมือสอดเข้าไปในกางเกงจับที่บริเวณหัวหน่าว แล้วถามว่าเจ็บหรือไม่ เมื่อบอกว่าไม่เจ็บ นายที่นั่นก็พูดว่าไม่ได้เป็นอะไรมาก แค่กินอาหารสักปรกเข้าไปจึงท้องเสีย และบอกว่าจะให้น้ำเกลือและให้นอนดูอาการไปก่อน นางสาวสายได้สอบถามนางสมศรี พยาบาลหน้าห้องตรวจโรคว่าคนไข้ปวดท้องทำไม่เวลาตรวจต้องเปิดเสื้อและจับนมด้วย นางสมศรีพูดกับนางสาวสายว่าให้ลองถามแพทย์คนอื่นดูอีกทีโดยบอกว่าอาจเป็นเทคนิคพิเศษในการตรวจของหมอก็ได้



เกือบไป

นายมดคำ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ขณะที่นายมดคำ กำลังปฏิบัติงานอยู่ในห้องทำงานคนเดียว นางสาวแดง ซึ่งเป็นลูกจ้างประจำในหน่วยงานเดียวกัน



ได้เข้าไปติดต่องานกับนายมดคำ เมื่อนายมดคำ เห็นนางสาวแดงเข้ามาจึงเข้าไปกระทำการโอบกอดสูบคลำ ร่างกายของนางสาวแดง และนางสาวแดงได้ย่อตัวมุดหอบอกมาจากการกอดรัดได้แล้ว แจ้งให้หัวหน้างานทราบ หลังจากนั้นนางสาวแดงได้ไปแจ้งความกับพนักงานสอบสวนและมีการเรียกตัวนายมดคำ มาสอบสวน ต่อมานายมดคำ

ได้ยินยอมจ่ายค่าเสียหายให้กับนางสาวแดง เป็นเงินจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท และนางสาวแดง ก็ไม่ติดใจเรื่องความในทางอาญาภัยกับนายมดคำอีกต่อไป

พฤติกรรมของนายมดคำ ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานกระทำ อันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ ตามมาตรา ๗๓ (๔) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ

น้ำมันหมด

นายห่าน ข้าราชการพลเรือนสามัญ ได้รู้จักกับนางสาวโอมครี ซึ่งเป็นข้าราชการต่างหน่วยงาน และติดตอกันทางไลน์กลุ่มศิษย์เก่า โรงเรียนเดียวกัน ทั้งคู่ได้มีการโทรศัพท์ติดตอกัน



เป็นระยะๆ และนัดกันไปรับประทานอาหารที่ร้านอาหารแห่งหนึ่งโดยทั้งคู่นั่งรถไปด้วยกัน ระหว่างทางนายห่านได้จอดรถริมถนนโดยอ้างว่า 'น้ำมันหมด' และได้กระซາกตัว ของนางสาวโอมครี เข้าไปโอบกอดและใช้รัชออกคอกของนางสาวโอมครี พร้อมกับดูดปาก โดยใช้ลิ้นของตนดันเข้าไปในปากของนางสาวโอมครี นางสาวโอมครี ตื้นرنป่องกันตัว และได้กัดลิ้นของนายห่านอย่างแรงจนมีเลือดหลอออกมานะ

พฤติกรรม...

ศาลปกครองสูงสุดได้พิจารณาแล้วมีความเห็นสรุปว่า เมื่อพิจารณาจาก การที่ผู้เสียหายเป็นหญิงสาวอายุเพียง ๑๙ ปี ยังไม่ได้สมรส ครอบครัวเป็นคนในพื้นที่



ซึ่งเป็นที่รู้จักของคนในชุมชน และไม่เคยมีเรื่อง บาดหมางกับผู้ฟ้องคดีมาก่อน ยอมไม่มีเหตุ ที่จะสร้างเรื่องร้องเรียนเพื่อปรับปรุงให้ผู้ฟ้องคดี เลื่อมเลี้ยง เพราะเรื่องที่เกิดขึ้นยอมเลื่อมเลี้ยงต่อ ศักดิ์ศรีความเป็นผู้หญิง ตลอดจนซื้อเสียงของ ครอบครัว ประกอบกับพยานบุคคลซึ่งเป็น น้องสาวของผู้เสียหายมีอายุเพียง ๑๐ ปี และ เป็นประจำซักพยานเพียงผู้เดียวที่ได้ยินผู้ฟ้องคดี

กล่าวว่าจากต่อผู้เสียหาย ก็ให้การสอดคล้องกับผู้เสียหาย จึงน่าเชื่อว่าผู้ฟ้องคดีกระทำ ลวนลามผู้เสียหายโดยจับมือ จับไหล่ และพูดจาลวนลามทางเพศจริง นอกจากนี้ แพทย์ ได้ให้การต่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงว่าผู้ฟ้องคดีมีอาการบาดเจ็บทางด้านไขสันหลัง ซึ่งอาจทำให้อวัยวะเพศไม่แข็งตัว แต่ไม่มีผลทางด้านอารมณ์ทางเพศ ซึ่งแสดงว่า ผู้ฟ้องคดียังมีอารมณ์ทางเพศเช่นบุคคลทั่วไป เมื่อผู้ฟ้องคดียังสามารถปฏิบัติงาน ซึ่งต้องมีการเคลื่อนไหวร่างกายได้ การที่ผู้ฟ้องคดีจะกระทำการลวนลามผู้เสียหาย โดยการจับมือ จับไหล่ และพูดจาลวนลามทางเพศ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในวิสัยที่จะกระทำได้ และการกระทำการลวนลามในลักษณะดังกล่าวอาจเกิดขึ้นได้แม้ที่เกิดเหตุจะเป็นห้องกระจาด และอยู่ข้างเคียงกับหน่วยงานอื่นก็ตาม ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีฟังไม่เข้า がらลงโทษ ผู้ฟ้องคดีจึงเหมาะสมแก่กรณีความผิดและเป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย พิพากษายกฟ้อง

ผู้ร่วมร่วม นายสมอ กาสวักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)

นางสาวสาวี ลาวรรณ นิติกร

นางสาวลดารัตน์ ทาริวงศ์ นิติกร

จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม